

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ от 26 июля 2021 г. по делу N 071/06/104-622/2021

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение администрации муниципального образования Ясногорский район (далее - Заказчик) исх. N 5998 от 19.07.2021 (вх. N 4057 от 19.07.2021) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью "Э" (далее - Общество, Э", Подрядчик) (ИИН <...>; 143072, Московская область, г. Одинцово, <...>) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр недобросовестных поставщиков) по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта N 03663000039200000140001 от 21.09.2020 на выполнение работ по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске (закупка N 0366300003920000014) (далее - Контракт), руководствуясь положениями Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон), [Правилами](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078) (далее - Правила ведения реестра), [Правилами](#) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

(Заказчик, Общество, надлежащим образом уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, участие своих

представителей в рассмотрении данного дела посредством видеоконференцсвязи не обеспечили),

установила:

19.07.2021 в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об Э" в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта, заключенного по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске (закупка N 0366300003920000014) (далее - Электронный аукцион), в связи с существенным нарушением Обществом условий Контракта.

В результате проведенной Комиссией на основании [части 7 статьи 104](#) Закона проверки фактов, изложенных в обращении Заказчика, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с [пунктом 5 части 15 статьи 99](#) Закона, [Правилами](#) ведения реестра, [Правилами](#) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований [Закона](#) при проведении данной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске (закупка N 0366300003920000014) размещены 24.08.2020 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 915 600,21 рублей.

21.09.2020 по итогам Электронного аукциона между Заказчиком и Э" заключен Контракт на сумму 1 069 675.79 рублей.

Согласно пункту 1.1 Контракта Подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить работы по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске.

Согласно пункту 4.1 Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы в сроки, установленные контрактом:

- начало работ: с момента заключения контракта

- дата окончания работ - в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента заключения контракта.

Разделом 5 Контракта определен порядок сдачи и приемки работ.

В соответствии с пунктом 6.1.18 Контракта Подрядчик обязан немедленно известить Заказчика и до получения от него указаний

приостановить работы при обнаружении:

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения работы;
- иных обстоятельств, влияющих на результаты выполняемой работы, либо создающих невозможность ее завершения в срок.

Согласно позиции Заказчика, в установленные Контрактом сроки работы, предусмотренные пунктом 1.1. Контракта, Подрядчиком не выполнены.

Из представленных сторонами в материалы дела документов и сведений Комиссией установлено следующее.

После заключения Контракта Общество направило в адрес Заказчика письмо б/н от 08.10.2020, в котором уведомило Заказчика о приостановке работ по Контракту в соответствии со [статьями 716, 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), поскольку Подрядчик обнаружил в ходе исполнения Контракта работы, не учтенные в технической документации, в связи с чем указывает на необходимость увеличения сметной стоимости работ. А также указал, что фактический объем работ частично не совпадает с объемами работ, содержащимися в смете. При этом Общество в своем письме просит Заказчика в кратчайший срок уведомить Подрядчика о дальнейших действиях по выполнению работ.

05.11.2020 Общество направило в адрес Заказчика письмо, в том числе содержащее следующую информацию: "Э" в порядке [ст. ст. 450, 450.1, 716, 719](#) ГК РФ уведомляет Администрацию муниципального образования Ясногорский район (далее-Заказчик) в связи с существенным нарушением Заказчиком обязательств по Контракту об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 21.09.2020 г. (идентификационный код закупки 203713600546471360100100610014211244; далее - Контракт) на выполнение работ по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске (далее - Работы).

"Э" (письмом исх. от 08.10.2020 г.) в порядке ст. ст. 716.743 ГК. РФ, п. 6.1.18 Контракта уведомило Администрацию МО Ясногорский район о приостановке работы по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске.

Администрация МО Ясногорский район указанное письмо оставило без ответа и удовлетворения, мер не предприняло".

К указанному письму Обществом помимо иных документов приложено "Решение подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта" от 05.11.2020 следующего содержания: "21.09.2020 г. между Администрацию муниципального образования Ясногорский район (ОИ РН 1027101848905; далее- "Заказчик") и Обществом с ограниченной ответственностью "Э"

(ОГРН <...>; далее- "Подрядчик") был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту покрытия подъезда к <...> в г. Ясногорске(далее-Работы)(идентификационный код закупки 203713600546471360100100610014211244; далее-Контракт).

2. На основании [ст. ст. 450, 450.1](#) ГК РФ, [чч. 19, 20](#) [ст. 95](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) Подрядчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с установлением следующего факта:

2.1. В нарушение [ст. 716](#) ГК РФ Заказчик не предпринял мер по устранению обнаруженных Подрядчиком не учтенных в технической документации работ и в связи с этим необходимостью проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости Работ: фактический объем работ частично не совпадает с объемами отраженными в смете, размещенной в составе документации к торгам.

3. Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступает в силу, и Контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Подрядчиком Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта".

Указанное письмо Общества от 05.11.2020 с приложениями, в том числе с Решением подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, получено и зарегистрировано Заказчиком 05.11.2021 в 14:57 за входящим номером N 06-01-07/6569.

Комиссия приходит к выводу, что Заказчик 05.11.2020 был ознакомлен с принятым Обществом решением о расторжении Контракта. Из имеющихся в материалах дела документов следует, что указанное Решение подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком в судебном порядке не обжаловалось.

В силу [части 8 статьи 95](#) Закона расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с [частью 19 статьи 95](#) Закона поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 12.2. Контракта предусмотрено, что Контракт расторгается в связи с односторонним отказом стороны Контракта от его исполнения по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств.

Согласно пункту 12.3 Контракта расторжение Контракта в связи с односторонним отказом Сторон от исполнения Контракта осуществляется в порядке, предусмотренном [статьей 95](#) Закона.

Согласно [части 20 статьи 95](#) Закона решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

Как уже было отражено выше, Комиссией установлено, что уведомление об одностороннем отказе от исполнения Контракта вместе с Решением подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 05.11.2020 было получено Заказчиком, о чем свидетельствует отметка последнего о его получении (вх. N 2924 от 10.06.2021).

Согласно [части 21 статьи 95](#) Закона решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу [части 22 статьи 95](#) Закона поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устраниены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Так как в срок, установленный вышеуказанными нормами [статьи 95](#) Закона, нарушение условий Контракта, послужившее основанием для

принятия Решения Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Заказчиком устранено не было, Э" указанное решение посчитало вступившим в законную силу 16.11.2021 и Контракт расторгнутым.

Комиссией установлено, что 10.11.2021 от Заказчика последовал ответ на письмо Общества от 08.10.2020 по вопросу необходимости проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости, в котором Заказчик указывает, что в заявке на участие в закупке Обществом было дано согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. В связи с чем Заказчик рекомендовал закончить работы в соответствии с условиями Контракта.

Письмом от 11.11.2020 N 9302 Заказчик уведомил Подрядчика о предстоящем проведении комиссионного обследования объекта, являющегося предметом выполнения работ по Контракту.

17.11.2020 от Заказчика последовал ответ (исх. N 9496) на письмо Э" от 05.11.2020, в котором Заказчик указывает, что работы по Контракту не завершены, просит устранить нарушение условий исполнения Контракта в срок до 25.11.2020.

25.11.2020 Заказчик вновь уведомил Подрядчика о предстоящем проведении комиссионного обследования объекта, являющегося предметом выполнения работ по Контракту.

30.11.2020 Заказчиком направлено Обществу письмо (исх. N 9890), в котором указывает, что работы по Контракту не завершены, просит устранить нарушение условий исполнения Контракта в срок до 14.12.2020.

10.12.2020 Заказчик уведомил Подрядчика о предстоящем 15.12.2020 проведении комиссионного обследования объекта, являющегося предметом выполнения работ по Контракту.

25.03.2021 уведомлением (исх. N 2301) Заказчик предупредил Общество о предстоящем принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта ввиду неисполнения Обществом обязательств по Контракту.

01.06.2021 Заказчиком в адрес Общества направлена претензия (исх. N 4625) с требованием об оплате штрафа ввиду неисполнения Обществом своих обязательств по Контракту.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Закона заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В связи с тем, что Э" в установленный Контрактом срок не выполнены

работы, предусмотренные условиями Контракта, 10.06.2021 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее - Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта).

В соответствии с [частью 12 статьи 95](#) Закона, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно [части 13 статьи 95](#) Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу [части 14 статьи 95](#) Закона заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10 названной статьи](#). Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что Решение Заказчика об одностороннем

отказе от исполнения Контракта 11.06.2021 было направлено Заказчиком в адрес Э" заказным отправлением с уведомлением о вручении, 10.06.2021 размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

Следовательно, обязанности по направлению в адрес Общества Решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта и опубликованию его в единой информационной системе с целью надлежащего уведомления о принятом решении Заказчиком соблюдены.

В связи с не устранием Э" нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия Решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Заказчик посчитал, что его решение вступило в силу 12.07.2021 и Контракт расторгнут, и обратилось в Тульское УФАС России с рассматриваемым обращением.

Проверив факты, изложенные в обращении Заказчика о размещении информации об Э" в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта, Комиссия установила следующее.

Нормами Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено несколько оснований прекращения обязательства, в частности, в [статье 407](#) Гражданского кодекса Российской Федерации указано, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором; при этом прекращение обязательства по требованию одной из сторон допускается только в случаях, предусмотренных законом или договором.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 450.1](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно [пункту 2 статьи 453](#) Гражданского кодекса Российской Федерации при расторжении договора обязательства сторон прекращаются, если иное не предусмотрено законом, договором или не вытекает из существа обязательства.

Решение Общества об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в законную силу 16.11.2021, следовательно, момент вступления в законную силу отказа Подрядчика от исполнения Контракта произошел раньше вступления в законную силу такого отказа Заказчика.

При этом, как установлено Комиссией, решение Э" об одностороннем отказе от исполнения Контракта на момент заседания Комиссии в судебном порядке Заказчиком не обжалуется.

В рассматриваемом случае, Комиссия считает необходимы отметить, что возникшие в ходе исполнения Контракта разногласия сторон не свидетельствуют о недобросовестном поведении Подрядчика, направленном на намеренный срыв исполнения Контракта. Бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, Заказчиком в материалы рассматриваемого дела не представлено.

Более того, наличие подобных разногласий свидетельствует о наличии гражданско-правового спора у сторон Контракта, возникшего при его исполнении.

При этом с момента заключения контракта между его сторонами возникают гражданско-правовые отношения, оценку которым антимонопольный орган в рамках рассмотрения одностороннего отказа заказчика либо подрядчика от исполнения контракта в качестве основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков давать не вправе.

При осуществлении проверки одностороннего отказа от исполнения контракта антимонопольный орган оценивает не правомерность расторжения контракта с позиции гражданского законодательства, а соблюдение сторонами контракта процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной законом во избежание нарушения прав каждой из сторон контракта, установленных указанным Законом.

Исходя из вышеизложенного, обстоятельства, послужившие основанием для одностороннего отказа сторон от исполнения Контракта, находятся в сфере гражданско-правовых отношений сторон, а их исследование со стороны антимонопольного органа подменяло бы компетенцию суда.

Обоснованность и правомерность тех или иных действий сторон, связанных с исполнением рассматриваемого Контракта, может быть оценена в рамках конкретного гражданско-правового спора по итогам рассмотрения которого могут быть сделаны выводы о необходимости применения соответствующих гражданско-правовых последствий.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На момент вступления в законную силу Решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, обязательства сторон по Контракту были прекращены, а Контракт прекратил свое действие в связи с вступлением в законную силу Решения Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

При таких обстоятельствах, оснований для рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации в отношении Э" у Комиссии не имеется.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь [статьями 99, 104](#) Закона, [Правилами](#) ведения реестра, [Правилами](#) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия

решила:

Информацию, предоставленную администрацией муниципального образования Ясногорский район исх. N 5998 от 19.07.2021 (вх. N 4057 от 19.07.2021) в отношении общества с ограниченной ответственностью "Э" (ИНН <...>; 143072, Московская область, г. Одинцово, <...>), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

---